

## สรุปผลบรรยายพิเศษเรื่อง

“Foreign Policies of Peru and Latin America, with Emphasis on Asia”

โดย

H.E. Mr. Gonzalo Gutierrez Reinel

ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเปรู

วันที่ 1 สิงหาคม 2551 เวลา 09.00 – 10.00 น.

ณ ห้องประชุม 2 กระทรวงการต่างประเทศ

-----

1. ผู้เข้าร่วมฟังการบรรยายประกอบด้วยรองปลัด กต. เปรู (Ambassador Martha Chavarri Dupuy) ผู้บริหาร SIFA รองอธิบดีกรมอเมริกาฯ ออท. บราซิลและเปรู และผู้แทนสอท. ชิลี ปานามา และรัสเซีย รวมทั้งข้าราชการและภาคเอกชนรวม 30 คน

2. ผอ. SIFA เป็นผู้กล่าวเปิดการบรรยาย โดยสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

นโยบายต่างประเทศของเปรูซึ่งมีวัตถุประสงค์หลัก คือการบูรณาการเปรูเข้ากับประชาคมโลกที่มีความซับซ้อนและเต็มไปด้วยการแข่งขัน ประกอบด้วยส่วนสำคัญ 3 ส่วน:

2.1. การรักษาอธิปไตย การส่งเสริมประชาธิปไตยและการปกป้องสิทธิมนุษยชน  
เปรูส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนในทุกเวที ควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมซึ่งมีความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วและทำให้บทบาทของเปรูในเวทีระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น เปรูเคารพในกฎหมายระหว่างประเทศและได้นำประเด็นข้อพิพาททางทะเลกับชิลีขึ้นสู่ศาลโลก โดยคาดหวังว่าการแก้ไขข้อพิพาทจะมีพัฒนาการไปในทางที่ดี

2.2 การปกป้องและส่งเสริมสิทธิของชาวเปรูในต่างประเทศ รวมถึงสิทธิทางด้านเศรษฐกิจและสังคม อัตลักษณ์ และความผูกพันกับประเทศมาตุภูมิของชาวเปรูในต่างแดน โดยอาศัยการเจรจาระดับทวิภาคีกับประเทศต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติและการให้ชาวเปรูมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจและสังคมด้วยความเป็นธรรม นอกจากนี้ เปรูยังสร้างกลไกทางการเงินที่มีความมั่นคงสำหรับรายได้เข้าประเทศจากชาวเปรูที่ทำงานในต่างประเทศ รวมทั้งสร้างโอกาสสำหรับการลงทุนด้วยเงินจากรายได้เหล่านี้ ซึ่งรายได้ที่มาจากชาวเปรูในต่างประเทศมีมูลค่า 3 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ในปี 2550 นับเป็นอันดับ 3 ของรายได้เข้าประเทศ

สำหรับไทยนั้น เปรูต้องการมีความร่วมมือกับไทยในเรื่องของการส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดน เนื่องจากมีชาวเปรูและลาติอเมริกาจำนวนมากถูกจำคุกในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อันเกิดจากปัญหายาเสพติดที่ถูกนำออกจากลาตินอเมริกาผ่านทางเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

2.3 การบูรณาการทางเศรษฐกิจของเปรูเข้ากับประชาคมโลก เปรูเชื่อว่าการเปิดเสรีการค้า การลงทุน และแรงงานเป็นทางออกที่ดีที่สุดสำหรับประเทศขนาดเล็กอย่างเปรูในการที่จะส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เศรษฐกิจที่เติบโตอย่างต่อเนื่องติดต่อกันเป็นเวลา 8 ปี นั้น มีอัตราการเจริญเติบโตโดยเฉลี่ยร้อยละ 7 สำหรับ 4 ปีที่ผ่านมา โดยในปี 2550 เศรษฐกิจเติบโตร้อยละ 8.9 โดยการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 23.2 และการลงทุน

ภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ 19.7 และความยากจนลดลงเหลือร้อยละ 44.5 สำหรับปี 2551 คาดว่าเศรษฐกิจจะเติบโตร้อยละ 7

เปรูได้ส่งเสริมการค้าเสรีทั้งในระดับทวีปภาคีและพหุภาคี โดยให้ความสำคัญกับประชาคม Andean Community (โบลิเวีย โคลัมเบีย เอกวาดอร์ และเปรู) เป็นอันดับแรก ซึ่งได้มีข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างกันแล้ว นอกจากนี้ เปรูกำลังเจรจาการค้าเสรีกับอาร์เจนตินา อูรุกวัย ปารากวัย และบราซิล สำหรับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เปรูได้จัดทำเขตการค้าเสรีกับสหรัฐ แคนาดา แม็กซิโก ชิลี ละตินอเมริกา รวมทั้งได้จัดทำข้อตกลงการค้าเสรีกับสหรัฐอเมริกา (early harvest) กับไทย และกำลังจะเสร็จสิ้นการเจรจาการค้าเสรีอย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งจะเป็นข้อตกลงฉบับแรกของไทยกับประเทศในภูมิภาคอเมริกา นอกจากนี้ เปรูกำลังเจรจาการค้าเสรีกับจีน ประเทศกลุ่ม EFTA (สวิสเซอร์แลนด์ นอร์เวย์ ไอซ์แลนด์ และลิกเทินไฮม์) และสหภาพยุโรป และจะได้เจรจากับฮ่องกง เกาหลีใต้ และญี่ปุ่นต่อไป

จุดเป้าหมายหลักอีกประการหนึ่งของเปรูคือการส่งเสริมบทบาทของประเทศในการเชื่อมโยงกับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยส่งเสริมความร่วมมือในกรอบต่างๆ อาทิ Pacific Economic Cooperation Council (PECC), Forum for East Asia-Latin America Cooperation (FEALAC), Forum for Latin American Pacific Basin Countries (ARCO) และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง APEC ซึ่งเปรูเป็นหนึ่งในเพียง 3 ประเทศในลาตินอเมริกาที่เป็นสมาชิก ซึ่ง APEC ควรมีความสำคัญยิ่งขึ้นในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในขณะที่การเจรจารอบโดฮา ยังไม่ได้ข้อยุติที่เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เปรูจะเป็นเจ้าภาพการประชุมผู้นำ APEC ที่กรุงลิมา วันที่ 22-23 พ.ย. 2551 มีวัตถุประสงค์หลัก 2 ประการ ได้แก่ 1) การบูรณาการทางเศรษฐกิจในภูมิภาคและ 2) การสร้างความรู้สึกประทับใจของผู้ลงทุนต่อผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ โครงการอื่นๆ ที่จะช่วยเชื่อมโยงเอเชีย-แปซิฟิกและลาตินอเมริกา ได้แก่ Inter-oceanic highway ระหว่างเปรูกับบราซิล (The Brazil-Peru Trans-Oceanic Highway) ที่จะเชื่อมโยงมหาสมุทรแอตแลนติกและแปซิฟิก

เปรูให้ความสำคัญกับไทยมากโดยขณะนี้ได้เสนอโครงการความร่วมมือต่างๆ กับฝ่ายไทยในด้านต่างๆ ได้แก่ 1) ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม 2) ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ 3) อุตสาหกรรมผ้าไหม นอกจากนี้ ทุกปีเปรูได้ให้ทุนกับนักการทูตไทยเพื่อศึกษาในสถาบันการทูตของเปรู

โดยสรุป เปรูจะส่งเสริมความร่วมมือกับไทยและประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในกรอบทวีปภาคีและพหุภาคีโดยต้องการให้ทั้งสองฝ่ายเป็นประตูเชื่อมโยงสองภูมิภาคระหว่างกัน ประเด็นคำถามหลังการบรรยายที่สำคัญมีดังนี้

1. สำหรับเวทีความร่วมมือระหว่างลาตินอเมริกากับเอเชียนั้น

FEALAC เป็นกลไกที่ดี ทว่าต้องส่งเสริมมิติทางด้านเศรษฐกิจและการค้าให้แข็งแกร่งยิ่งขึ้น โดยอาจอาศัย APEC เป็นแบบอย่างซึ่งในระยะแรกเป็นเพียงเวทีหารือที่ยังไม่มีความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ แต่มีการพัฒนาเป็นลำดับโดยอาศัย

อุดมการณ์ทางการเมือง ทั้งนี้ เป้าประสงค์ที่มีความสัมพันธ์ที่หลากหลายมิติกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ อันรวมถึงรัสเซียซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเคยไปเยือนและได้พบปะกับนักธุรกิจเอกชน

2. การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของบราซิล แมกซิโก และอาร์เจนติน่าเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญของเศรษฐกิจในลาตินอเมริกา ซึ่งควรมีความร่วมมือและบูรณาการระหว่างกันมากขึ้นโดยสามารถอาศัยอาเซียนเป็นแบบอย่าง

3. สำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน อาจยังไม่สามารถมีระดับถึงแนวโน้มหรือนโยบายระดับระหว่างประเทศ ว่าจะต้องมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างขององค์กรเศรษฐกิจระหว่างประเทศอย่าง WTO และกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอื่นๆ อย่างไร แต่อาจอาศัยการพัฒนาอย่างค่อยเป็นค่อยไปโดยเริ่มจากการสร้างความรู้สึกที่รับผิดชอบต่อผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อมของผู้ประกอบการ ซึ่งในปัจจุบันประเด็นดังกล่าวมีความสำคัญมากยิ่งขึ้นทุกขณะ